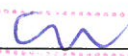


Urząd Gminy Kobiór
wpłynęło
dnia 2017-07-28
L. dz. 2855
L. zał.
podpis  244

DPK-I.075.17.2017.GraS

Warszawa, dnia 24 lipca 2017 r.

Pan
Eugeniusz Lubański
Wójt Gminy Kobiór

Szanowny Panie Wójcie,

Nawiązując do pisma pana Rafała Siemianowskiego, zastępcy Dyrektora, w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, z dnia 13 kwietnia, znak: SPRM.216.4.22.2017.JG, przy którym przekazano Pana pismo, znak: SO.0008.2.2017, z dnia 5 kwietnia 2017 r. wraz z załączoną Uchwałą Nr RG.0007.191.2017 Rady Gminy Kobiór, z dnia 30 marca 2017 r., w sprawie podjęcia przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej skutecznych działań wpływających na poprawę jakości powietrza w Polsce, wyjaśniam co następuje.

Ze względu na wszystkie informacje, wnioski, petycje, interpelacje i skargi dotyczące uciążliwości powodowanych przez nieodpowiednią jakość powietrza, temat zanieczyszczenia powietrza w Polsce był poruszany podczas obrad Komitetu Ekonomicznego Rady Ministrów (KERM) w dniu 10 stycznia 2017 r. KERM został zobowiązany przez Panią Beatę Szydło, Premier RP, do przedstawienia rekomendacji dla Rządu RP do rozwiązania tego problemu. W przedstawionych przez KERM, przyjętych w dniu 25 kwietnia 2017 r. przez Radę Ministrów rekomendacji pt. „Czyste Powietrze”, znalazły się następujące działania:

- 1) maksymalne przyspieszenie prac nad rozporządzeniem w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe, tak aby jego postanowienia zaczęły obowiązywać jeszcze przed rozpoczęciem sezonu grzewczego 2017/2018;
- 2) pilne wprowadzenie rozporządzenia w sprawie norm jakościowych dla paliw stałych;
- 3) priorytetyzacja środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na działania prowadzące do jak najszybszej poprawy jakości powietrza w celu osiągnięcia największej efektywności działań;
- 4) wprowadzenie wymogu stopniowego podłączania do sieci ciepłowniczej zlokalizowanych na terenach miejskich i podmiejskich budynków, o ile nie dysponują efektywnym źródłem ciepła, w taki sposób by minimalizować związane z tym koszty oraz zapewnić wsparcie finansowe osobom go potrzebującym;
- 5) obniżenie stawek za pobór energii elektrycznej w okresach zmniejszonego na nią zapotrzebowania, w tym poprzez zmiany w przepisach prawa energetycznego oraz budowlanego, w celu zachęcenia do instalacji pieców elektrycznych lub pomp ciepła na terenach, gdzie brak jest możliwości podłączenia do scentralizowanych systemów ciepłowniczych lub sieci gazowych;
- 6) rozwój sieci stacji pomiarowych składających się na system monitoringu powietrza, co umożliwi w szczególności lokalizację źródeł zanieczyszczeń oraz skuteczniejsze zwalczanie szkodliwych praktyk w użytkowaniu kotłów oraz instalacji przemysłowych;
- 7) włączenie służb opieki społecznej w działania na rzecz wsparcia, wymiany kotłów oraz termomodernizacji budynków osób ubogich, w sposób uwzględniający zarówno poziom generowanych zanieczyszczeń jak i zapewnienie środków na niezbędne koszty eksploatacji;
- 8) opracowanie, a następnie wdrożenie kompleksowej polityki publicznej zapewniającej optymalną ochronę wrażliwych grup społecznych przed „ubóstwem energetycznym”;

- 9) przeprowadzenie kampanii edukacyjnych, w tym na temat optymalnych sposobów palenia w kotłach oraz związanych z tym skutkach zdrowotnych;
- 10) wprowadzenie obowiązku dokumentowania jakości spalin przez stacje kontroli pojazdów oraz wymogu badania spalin w trakcie kontroli drogowej;
- 11) wykorzystanie mechanizmów podatkowych, w celu wprowadzenia zachęt dla transportu niskoemisyjnego, w tym niskiej stawki akcyzy dla samochodów hybrydowych oraz zwolnienia z podatku akcyzowego samochodów elektrycznych;
- 12) wprowadzenie rozwiązań umożliwiających tworzenie stref niskoemisyjnych oraz okresowego ograniczania liczby samochodów w ruchu w obrębie obszarów miejskich;
- 13) wprowadzenie regulacji przeciwdziałających blokowaniu klinów napowietrzających miasta oraz rozważenie rozwiązań podnoszących rangę zawodu urbanisty w kontekście zagospodarowania przestrzennego;
- 14) utworzenie w Narodowym Centrum Badań i Rozwoju sektorowego programu, którego celem będzie wsparcie rozwoju technologii niskoemisyjnych, w szczególności zorientowanych na poprawę jakości powietrza;
- 15) opracowanie oraz szerokie konsultacje społeczne Programu „Czyste Powietrze” oraz wzmocnienie Komitetu Sterującego ds. Krajowego Programu Ochrony Powietrza i powierzenie mu zadania czuwania nad pilnym i efektywnym wdrożeniem niniejszych rekomendacji oraz regularnego monitorowania postępów prac Radzie Ministrów.

Ponadto w celu wyeliminowania zagrożeń związanych z występowaniem ponadnormatywnych stężeń zanieczyszczeń w powietrzu, na obszarze Polski, przede wszystkim w celu ochrony zdrowia Polaków resort środowiska zdecydował o przygotowaniu oficjalnego dokumentu strategicznego w zakresie ochrony powietrza, jakim jest Krajowy Program Ochrony Powietrza (KPOP), który został ogłoszony w dniu 9 września 2015 r. Dokument ten powstał na podstawie art. 91c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r., poz. 519 z późn. zm.) (zwanej dalej ustawą Poś) i określa kierunki działań, jakie powinny zostać podjęte na szczeblu centralnym, regionalnym i lokalnym, w celu poprawy stanu powietrza w Polsce. W ramach każdego kierunku działań wskazany został harmonogram niezbędnych do podjęcia działań, w którym określono również odpowiedzialne za ich realizację podmioty (na poziomie rządowym i samorządowym).

W ramach działań pilnych, wskazanych w KPOP, zarządzeniem nr 123 Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. utworzony został Komitet Sterujący do spraw Krajowego Programu Ochrony Powietrza (M. P. poz. 994). Ww. zarządzenie określa między innymi zakres działania, skład osobowy, sposób prowadzenia obrad i powoływania zespołów roboczych Komitetu Sterującego. W ramach Komitetu Sterującego ds. KPOP, powołane zostaną następujące zespoły robocze do spraw: legislacyjnych, strategicznych, finansowych, rozwojowych i techniczno-technologicznych, których efektem będzie wzmocnienie systemu zarządzania jakością powietrza w Polsce poprzez podjęcie dalszych, efektywnych i zintegrowanych działań naprawczych.

Pierwsze spotkanie w sprawie powołania Komitetu Sterującego ds. KPOP odbyło się w dniu 27 października 2016 r. w Ministerstwie Środowiska. Jako pierwszy powstał międzyresortowy Zespół ds. legislacji. W dniu 10 stycznia br. odbyło się posiedzenie ww. Zespołu poświęcone zmianom przepisów prawnych, niezbędnym do osiągnięcia poprawy jakości powietrza.

Jednocześnie informuję, że administracja samorządu terytorialnego widząc potrzebę podjęcia działań na rzecz poprawy jakości powietrza w Polsce, podjęła na podstawie art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2005 r. Nr 90, poz. 759) uchwałę nr 1/2016 Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie powołania doraźnego Zespołu do Spraw Jakości Powietrza.

Do zakresu działania doraźnego Zespołu do Spraw Jakości Powietrza należą sprawy związane ze stworzeniem warunków prawnych umożliwiających poprawę jakości powietrza, w szczególności:

- 1) ocena obowiązujących regulacji prawnych stanowiących podstawę działania administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego w zakresie ochrony powietrza;
- 2) ocena stanu prac administracji rządowej i działań jednostek samorządu terytorialnego nad poprawą jakości powietrza;
- 3) wypracowanie propozycji zmian prawnych umożliwiających jednostkom samorządu terytorialnego działania na rzecz ograniczenia emisji komunikacyjnej.

Kolejne spotkanie Zespołu ds. legislacji przy KPOP oraz doraźnego Zespołu do Spraw Jakości Powietrza odbyło się w dniu 2 marca br. Było poświęcone tematyce nadania większych uprawnień kontrolnych służbom kominiarskim w zakresie weryfikacji stanu indywidualnych instalacji spalania, a wzięli w nim udział w szczególności przedstawiciele Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, jak również Krajowej Izby Kominiarzy. Właśnie ww. spotkania obydwu zespołów stanowią bardzo dobrą platformę współpracy i wymiany informacji pomiędzy przedstawicielami poszczególnych resortów i przedstawicielami władz samorządowych, w tym urzędów marszałkowskich, miejskich i gminnych.

Jednocześnie w ramach znowelizowanej ustawy – Poś wprowadzono przepisy pozwalające administracji samorządu terytorialnego na:

1. określenie na danym terenie w drodze uchwały sejmiku województwa:
 - a) dopuszczalnych rodzajów i jakości paliw,
 - b) standardów dla urządzeń grzewczych wykorzystywanych w sektorze bytowo-komunalnym;
2. wykorzystywanie w procesie przygotowywania pozwoleń na wprowadzenie gazów i pyłów do powietrza mechanizmu kompensowania emisji z udziałem większej liczby podmiotów, w tym z uwzględnieniem trwałej redukcji emisji pochodzącej z instalacji spalania paliw stałych eksploatowanych przez osoby fizyczne m. in. w gospodarstwach domowych.

Dobrym przykładem realizacji przepisów ww. ustawy są:

- 1) uchwała Sejmiku Województwa Małopolskiego nr XVIII/243/16 z dnia 15 stycznia 2016 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze Gminy Miejskiej Kraków ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw;
- 2) uchwała Sejmiku Województwa Małopolskiego nr XXXII/452/17 z dnia 23 stycznia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa małopolskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw,
- 3) uchwała Sejmiku Województwa Śląskiego nr V/36/1/2017 z dnia 7 kwietnia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa śląskiego ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

Kolejnym krokiem w zakresie wzmocnienia działań naprawczych, mających na celu wyeliminowanie ww. zagrożeń jest przygotowanie kompleksowego wsparcia dla działań związanych z poprawą jakości powietrza, ze środków finansowych pochodzących z opłat za gospodarce korzystanie ze środowiska oraz kar za nieprzestrzeganie wymagań ochrony środowiska, gromadzonych w ramach Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW). Fundusz ten w ramach działalności statutowej wspiera przedsięwzięcia mające na celu ograniczenie oddziaływania na środowisko, a w szczególności poprawę jakości powietrza.

NFOŚiGW aktualnie realizuje program o nazwie REGION, który został uchwalony przez Zarząd NFOŚiGW w dniu 10 października 2016 r. Program jest wdrażany za pośrednictwem wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej (WFOŚiGW), które ze środków NFOŚiGW będą mogły otrzymać pożyczkę na wszystkie typy przedsięwzięć ujęte w planach działalności WFOŚiGW.

Poza tym NFOŚiGW dostrzegając potrzebę radykalnych działań na rzecz walki z niską emisją i chcąc wesprzeć samorządy terytorialne, poza uruchomieniem nowego instrumentu wsparcia skierowanego na regiony, który został opisany powyżej, realizuje projekt partnerski pt. „*Ogólnopolski system wsparcia doradczego dla sektora publicznego, mieszkaniowego oraz przedsiębiorstw w zakresie efektywności energetycznej OZE*”, w którym uczestniczy 14 WFOŚiGW oraz Województwo Lubelskie. Usługi doradcze są bezpłatne i dostępne dla każdego.

Należy również zwrócić uwagę, że NFOŚiGW dysponuje szeroką ofertą (nie tylko finansową) wpisującą się w działania na rzecz likwidacji lub ograniczenia poziomu niskiej emisji. Wymienić należy chociażby następujące programy i działania:

1. Poprawa jakości powietrza (w tym wsparcie dla geotermii, rozproszonych odnawialnych źródeł energii, zmniejszenia zużycia energii w budownictwie),
2. Wsparcie przedsięwzięć w zakresie niskoemisyjnej i zasobooszczędnej gospodarki (w tym wsparcie dla efektywnych systemów ciepłowniczych i chłodniczych),
3. Wsparcie dla innowacji sprzyjających zasobooszczędnej i niskoemisyjnej gospodarce,
4. Działanie 1.2 Promowanie efektywności energetycznej i korzystania z odnawialnych źródeł energii w przedsiębiorstwach w ramach I osi priorytetowej POIiŚ 2014-2020,
5. Działanie 1.3 Wspieranie efektywności energetycznej w budynkach w ramach I osi priorytetowej POIiŚ 2014-2020,
6. Działanie 1.5 Efektywna dystrybucja ciepła i chłodu w ramach I osi priorytetowej POIiŚ 2014-2020,
7. Program Operacyjny PL 04 Oszczędzanie energii i promowanie odnawialnych źródeł energii finansowany ze środków Mechanizmu Finansowego EOG oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego.

Szczegółowe informacje o ww. programach dostępne są także na stronie internetowej, pod linkiem: <http://www.nfosigw.gov.pl/oferta-finansowania/>.

Ponadto odnosząc się do pierwszego postulatu, należącego do kompetencji Ministerstwa Energii (ME), dotyczącego wprowadzenia norm jakościowych dla paliw stałych oraz kontroli rynku paliw informuję, że ME zakończyło prace nad pakietem aktów prawnych dotyczących paliw stałych, ze szczególnym uwzględnieniem wprowadzenia parametryzacji paliw stałych i zarządzania rynkiem paliw, i skierowało przedmiotowe akty prawne do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Jeśli chodzi o drugi postulat, należący do kompetencji Ministerstwa Rozwoju (MR), dotyczący standardów emisyjnych dla kotłów wyjaśniam, że w celu dopuszczenia na rynek bytowo-komunalny jedynie najlepszych kotłów, spełniających najwyższe standardy emisyjne, w MR zakończyły się prace nad rozporządzeniem w sprawie wymagań dla kotłów na paliwa stałe. Projekt rozporządzenia został notyfikowany przez Komisję Europejską (KE). Planuje się, że ww. rozporządzenie wejdzie w życie z końcem września br.

Komentując postulat trzeci, dotyczący programów pomocowych dla osób najbiedniejszych informuję, że zgodnie z polityką KE likwiduje się raczej subwencje, takie jak wsparcie dla określonej grupy podmiotów polegające na obniżonej cenie, czy zwolnieniach lub obniżonym podatku, należące do instrumentów polityki państwa, które nieraz powodują niekorzystne skutki ekologiczne, ale także ekonomiczne. Jednak mając na uwadze dobro społeczne informuję, że już obecnie istnieją programy osłonowe dla najbiedniejszych gospodarstw domowych w ramach dofinansowywania udzielanego przez NFOŚiGW, a dotyczącego wymiany kotłów oraz zakupu nowych urządzeń grzewczych.

To zarządy województw, odpowiedzialne za przygotowanie tzw. „uchwał antysmogowych”, które następnie są przyjmowane przez właściwe sejmiki województw, są także odpowiedzialne za wdrażanie Regionalnych Programów Operacyjnych, w ramach których mają do dyspozycji znaczące środki finansowe na działania poprawiające jakość powietrza, w tym na wymianę urządzeń grzewczych na paliwa stałe. To one w porozumieniu z administracją samorządu terytorialnego

szczebla powiatowego i gminnego określają obszar objęty uchwałą antysmogową, jak również formę i warunki wsparcia finansowego na wymianę źródeł ciepła na paliwa stałe.

Dobrym przykładem jest uchwała nr XC/1355/13 Rady Miasta Krakowa z dnia 20 listopada 2013 r. w sprawie przyjęcia Lokalnego Programu Osłonowego dla osób, które poniosły zwiększone koszty grzewcze lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów proekologicznych. W ramach ww. programu udzielane jest wsparcie finansowe dla mieszkańców. Pomoc dla mieszkańców przyznawana jest raz w roku kalendarzowym w formie zasiłku celowego lub zasiłku celowego specjalnego na zasadach i w trybie określonym w ustawie o pomocy społecznej. Jednakże warunkiem wszczęcia postępowania o udzielenie pomocy na dany rok kalendarzowy jest złożenie wniosku wraz z wymaganą dokumentacją w roku kalendarzowym, w którym ma zostać przyznana pomoc. Postępowanie w sprawie przyznania pomocy prowadzone jest przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Krakowie w trybie ustawy o pomocy społecznej przy udziale Wydziału Kształtowania Środowiska, który dokonuje potwierdzenia dokonania trwałej zmiany systemu ogrzewania na jeden z systemów proekologicznych.

Odnosząc się do postulatu czwartego, dotyczącego specjalnych programów wsparcia dla terenów najbardziej dotkniętych niską emisją wyjaśniam, że takie programy już istnieją. Dla województwa śląskiego, którego teren jest wskazany jako obszar przekroczeń wartości normatywnych zanieczyszczeń powietrza został opracowany Program ochrony powietrza i ma do dyspozycji środki finansowe w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020. Jest tam realizowany duży projekt, dedykowany bezpośrednio poprawie jakości powietrza na obszarze województwa śląskiego pt. „Kompleksowa likwidacja niskiej emisji na terenie konurbacji śląsko-dąbrowskiej”, na który przeznaczono zostało ponad 240 mln EUR. W ramach projektu podejmowane są już następujące działania: wspieranie efektywności energetycznej w budynkach mieszkalnych, efektywna dystrybucja ciepła i chłodu, promowanie wykorzystania wysokosprawnej kogeneracji ciepła i energii w konurbacji śląsko-dąbrowskiej.

Ponadto WFOŚiGW w każdym województwie, w tym także na terenach szczególnie dotkniętych problemem niskiej emisji, dysponują również własnymi środkami finansowymi i mogą samodzielnie kształtować swoją ofertę programową finansowania przedsięwzięć proekologicznych, w tym poprawy jakości powietrza dostosowując ją do potrzeb swojego terenu.

Odpowiadając na problem podniesiony w ramach postulatu piątego, dotyczący zmian w ustawach Prawo budowlane i energetyczne informuję, że dokonanie zmian w Prawie budowlanym należy do kompetencji Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa. Planuje ono kompleksową zmianę przepisów urbanistyczno-budowlanych i w związku z tym opracowuje nowy projekt Kodeksu Urbanistyczno-Budowlanego (dalej Kodeks).

W ramach opracowywanego projektu Kodeksu, który służyć ma m.in. reformie systemu planowania, przygotowywane są regulacje, które w sposób pośredni pozwolą na ograniczenie wielkości emisji zanieczyszczeń powietrza oraz ograniczenie oddziaływania zanieczyszczeń.

Jednocześnie należy podkreślić, że skuteczność rozwiązań prawnych w systemie planowania i zagospodarowania przestrzennego, z uwagi na samodzielność gminy w tym obszarze, w dużej mierze zależy od dwóch czynników. Pierwszym z nich jest aktywność władz lokalnych, drugim – wprowadzenie stosownych wymagań do przepisów o charakterze materialnym, tj. do ustawy Poś.

Natomiast w celu zwiększania świadomości i aktywności władz lokalnych w ww. zakresie Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa planuje przygotowanie podręcznika o roboczym tytule *Niskoemisyjność w planowaniu przestrzennym*, poświęconego promowaniu rozwiązań niskoemisyjnych, przyczyniających się do zmniejszenia emisyjności obszarów zurbanizowanych, poprawy jakości życia mieszkańców, stanu środowiska przyrodniczego oraz jakości przestrzeni, do zastosowania w planowaniu przestrzennym i zarządzaniu rozwojem miast polskich.

Ponadto jeśli chodzi o Prawo energetyczne, które należy do kompetencji ME informuję, że trwają tam prace koncepcyjne mające na celu wypracowanie optymalnych rozwiązań prawnych skutkujących zwiększeniem wykorzystania energii elektrycznej na cele grzewcze na obszarach, gdzie brak jest możliwości podłączenia do scentralizowanych systemów ciepłowniczych lub sieci gazowych. Głównym założeniem w tym względzie jest ograniczenie zjawiska tzw. *niskiej emisji*, w związku z czym resort energii analizuje szereg możliwości skutkujących ograniczeniem emisji ze spalania paliw bezpośrednio w gospodarstwach domowych. Umożliwienie powszechnego wykorzystania energii elektrycznej, w tym również przy wykorzystaniu pomp ciepła do wytwarzania ciepła, przyczynić się będzie do redukcji tzw. niskiej emisji.

Komentując postulat szósty, dotyczący przepisów umożliwiających kontrolę spalanych paliw stałych informuję, że w przypadku zagadnień dotyczących w szczególności kontroli małych instalacji grzewczych organem właściwym jest lokalny samorząd (samorząd gminny) lub jednostka organizacyjna mu podlegająca. Jak wynika z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446), zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy, a w szczególności należą do nich zadania obejmujące sprawy dotyczące ochrony środowiska i przyrody. Działania dotyczące właściwej eksploatacji kotłów i stosowania właściwych paliw oraz związanych z tym ewentualnych niedogodności należą do działań zaliczanych do kategorii utrzymania i zapewnienia porządku i czystości w gminie. Zadania te zostały określone w art. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 poz. 250, z późn. zm.), gdzie określono rolę gmin pod postacią zadań własnych w zakresie utrzymania i zapewnienia czystości i porządku na swoim terenie.

Przepisami ww. ustawy objęto także właścicieli nieruchomości (współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością), a zatem jak wynika z powyższego zadania porządkowe dotyczą także działań realizowanych na posesjach należących do osób fizycznych. Prawdliwość stosowania obowiązujących przepisów, w szczególności przez osoby fizyczne, powinna być monitorowana przez jednostki samorządu terytorialnego – w tym przypadku przez organ gminy.

Ponadto Straż Miejska na podstawie upoważnienia władz samorządowych w oparciu o art. 379 ustawy Poś jest uprawniona do wstępu na teren nieruchomości, na której prowadzona jest działalność gospodarcza, oraz na pozostały teren w celu przeprowadzenia kontroli.

Gdy w kotle grzewczym spalane są poza paliwami, biomasą także odpady, to takie postępowanie jest nielegalne i szkodliwe dla zdrowia. Niestety jest to dość powszechny proceder, ale niezgodny z obowiązującymi przepisami, ponieważ w myśl ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2016 r., poz. 1987, z późn. zm.):

- art. 155 termiczne przekształcanie odpadów prowadzi się wyłącznie w spalarniach odpadów lub we współspalarniach odpadów,
- art. 191 kto, wbrew przepisowi art.155, termicznie przekształca odpady poza spalarnią odpadów lub współspalarnią odpadów podlega karze aresztu albo grzywny.

Jak wynika z powyższego spalanie odpadów w palenisku domowym jest wykroczeniem zagrożonym karą aresztu lub grzywny, a Straż Miejska w trakcie podejmowania interwencji może pobierać (jeżeli zajdzie taka konieczność) próby popiołu z pieców, które następnie są poddane analizie przez akredytowane laboratoria. Dlatego też pragniemy podkreślić, że jest to zakres działania organów samorządu terytorialnego, które na podstawie obowiązujących przepisów powinny podjąć skuteczną interwencję, jednak wymaga to oficjalnego, podpisanego imiennie zgłoszenia ww. sprawy do organu gminy.

Poza tym prawidłowość stosowania obowiązujących przepisów o ochronie środowiska powinna być kontrolowana i oceniana, zgodnie z właściwością, przez służby Inspekcji Ochrony

Środowiska zgodnie z ustawą z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz.U. z 2016 r., poz. 1688, z późn. zm.). Kontrole w zakresie prawidłowości stosowania przepisów o ochronie środowiska są wykonywane w trybie określonym w art. 9 przywołanej wcześniej ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska. W trakcie ich przeprowadzania mogą być dokonywane stosowne badania, w tym pomiary stanowiące jedną z czynności kontrolnych, o których mowa w art. 2 tej ustawy. W wyniku działań kontrolnych oczekiwać należy dokonania odpowiednich ustaleń odnośnie do stanu faktycznego, a w ich konsekwencji działań zmierzających do wyeliminowania ww. problemu.

Reasumując należy stwierdzić, że lokalne samorządy oraz podlegające im jednostki już obecnie dysponują narzędziami do kontroli eksploatacji różnych urządzeń powodujących uciążliwości dla środowiska, w tym powietrza, wśród nich także grzewczych, w szczególności w odniesieniu do problemu nielegalnego spalania śmieci w indywidualnych instalacjach grzewczych.

Odpowiadając na postulat siódmy, dotyczący ulgi podatkowej na cele budowlane związane z kompleksowymi działaniami termomodernizacyjnymi budynków mieszkalnych informuję, że od wielu lat ze środków pochodzących z opłat za gospodarze korzystanie ze środowiska oraz kar za nieprzebranie wymagań ochrony środowiska, gromadzonych w ramach NFOŚiGW wspierane są przedsięwzięcia o ww. charakterze, w ramach rezerwy 59 „Dofinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej”.

Ponadto w zadania Rządu w zakresie walki z niską emisją wpisuje się również Fundusz Termomodernizacji i Remontów (FTR), którego środki przeznaczone są na dofinansowanie części kosztów przedsięwzięć termomodernizacyjnych i remontowych. Program ten stanowi element zintegrowanego zestawu działań mających na celu poprawę stanu technicznego istniejących zasobów mieszkaniowych. Celem Funduszu jest pomoc finansowa dla inwestorów realizujących za pomocą kredytów zaciągniętych w bankach komercyjnych:

- przedsięwzięcia termomodernizacyjne, mające na celu zmniejszenie zapotrzebowania lub strat energii cieplnej, zamianę źródeł energii oraz wykonanie przyłącza technicznego do scentralizowanego źródła ciepła,
- przedsięwzięcia remontowe związane z przebudową i ulepszeniem, związane z termomodernizacją budynków wielorodzinnych.

Planowana wartość premii, które mają zostać przyznane z Funduszu w 2017 r. to 212,5 mln zł. W ustawie budżetowej na br. zaplanowano zasilenie FTR środkami budżetowymi w wysokości 66 mln zł. Natomiast wysokość wypłaconych premii ma kształtować się na poziomie 150,8 mln zł, z czego na premie termomodernizacyjne – 88,1 mln zł, a na premie remontowe – 28 mln zł. Redukcja zapotrzebowania na ciepło osiągnięta dzięki działaniom termomodernizacyjnym oznacza automatyczną redukcję wielkości lokalnej emisji zanieczyszczeń nawet bez zmiany źródła ciepła, a przyłączenia do scentralizowanego źródła ciepła emisję tą eliminują.

Z poważaniem

Zastępca Dyrektora
Departamentu Ochrony
Powietrza i Klimatu
Kinga Majewska

Do wiadomości:

1. Pan Przemysław Sawicki, Przewodniczący Rady Gminy Kobiór
2. Pan Kacper Halski, Dyrektor Departamentu Spraw Obywatelskich, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

